

ЭКОНОМИКА / ECONOMICS

УДК 336.717.3(575.2)

Таможенный контроль: сущность, базовые принципы, организационные формы, инструменты и методы реализации

Бексултанов Азисбек Абдилкариевич

д.э.н., профессор, Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова, Кыргызстан, azis174@mail.ru

Халилов Атахан Ташполотович

к.ф.м.н., доцент, Бишкекский государственный университет имени К. Карасаева, Кыргызстан, atahan@mail.ru

Абдипатта уулу Низамидин

магистрант, Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова, Кыргызстан, abdipattauulunizamidino1@gmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются правовые основы деятельности таможенных органов Кыргызской Республики и особенности осуществления таможенного контроля в условиях интеграции в Евразийский экономический союз. Анализируются ключевые нормативно-правовые акты, регулирующие таможенную сферу, включая Конституцию Кыргызской Республики, Таможенный кодекс ЕАЭС и национальное законодательство. Особое внимание уделяется статусу и функциям Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики как уполномоченного органа исполнительной власти. Раскрываются основные задачи и направления деятельности таможенных органов, направленные на обеспечение экономической безопасности государства, создание благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и выполнение международных обязательств. Рассматриваются функции, права и организационная структура таможенных органов, а также их роль в повышении эффективности таможенного регулирования. Делается вывод о значении институционального развития таможенной системы в условиях евразийской интеграции.

Ключевые слова: таможенные органы, таможенный контроль, Кыргызская Республика, Государственная таможенная служба, ЕАЭС, таможенное регулирование, экономическая безопасность

Для цитирования: Бексултанов А.А., Халилов А.Т., Абдипатта уулу Н. (2026). Таможенный контроль: сущность, базовые принципы, организационные формы, инструменты и методы реализации. *Открытый журнал евразийских исследований*, №1, сс. 180-188. doi: 10.65469/ejournal.2026.1.20



Введение

Таможенный контроль является одной из важнейших функций государства в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности, обеспечивающей соблюдение законодательства, защиту экономических интересов, здоровья населения и безопасности общества. В условиях глобализации и усиления интеграционных процессов, включая участие Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе, роль таможенного контроля значительно возрастает. Он становится не только инструментом экономической и правовой регламентации, но и механизмом реализации международных обязательств государства [1].

Сущность таможенного контроля заключается в комплексном регулировании всех процессов, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через государственную границу, а также в мониторинге деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности. Современный таможенный контроль охватывает как профилактические, так и оперативно-розыскные меры, включая досмотр товаров, проверку документов, аналитическую оценку рисков и взаимодействие с другими государственными и международными органами. Эффективность контроля определяется не только уровнем правовой базы и организационной структуры, но и применением современных технических и информационных инструментов [2].

Базовые принципы таможенного контроля включают законность, объективность, последовательность, пропорциональность, гласность и обеспечение баланса интересов государства и участников внешнеэкономической деятельности. Организационные формы реализуются через многоуровневую структуру таможенных органов, объединяющую центральные и региональные подразделения, специализированные службы и экспертные группы. Инструменты и методы контроля охватывают правовые, технические, аналитические и информационные средства, направленные на выявление и предотвращение нарушений, ускорение таможенных процедур и повышение прозрачности деятельности [3].

Анализ существующих подходов к организации таможенного контроля позволяет выявить ключевые направления его совершенствования, включающие оптимизацию процедур, внедрение цифровых технологий, обучение персонала и гармонизацию национального законодательства с международными стандартами. Таким образом, комплексное изучение сущности, принципов, организационных форм, инструментов и методов реализации таможенного контроля имеет стратегическое значение для обеспечения экономической безопасности, стимулирования внешнеэкономической деятельности и повышения эффективности государственного управления [1].

Контроль, выполняя функцию обеспечения достижения управленческого результата, являет собой способ формирования обратной связи между субъектом и объектом управления или между контролирующим субъектом и контролируемым субъектом, т.е. посредством использования контрольного механизма субъект управления получает адекватную информацию об исполнении управленческой команды, что даёт последнему скорректировать свои действия для достижения оптимального результата [4]. Вместе с тем, контроль не заменяет собой управление и его нельзя противопоставлять управлению. Его назначение должно соответствовать целям самого управления, которые, в свою очередь, задаются экономическими и политическими закономерностями развития данного общества [5].

Вопросами осуществления государственного контроля, его правовой и экономической сущности, проблемами реализации последнего в определённой сфере деятельности уделяется

значительное внимание как со стороны теоретиков правовых и экономических наук, так и со стороны правоприменителей. В широком смысле государственный контроль в управлении национальной экономикой можно позиционировать как завершающий этап управленческой деятельности, дающий возможность сопоставить достигнутые результаты с запланированными и внести соответствующие коррективы в управленческий процесс.

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль, который и является предметом настоящего диссертационного исследования. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными различных стран.

На сегодняшний день в действующем таможенном законодательстве Кыргызской Республики нами не было найдено определение таможенного контроля, но таковое имеется в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), где последний устанавливается как «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании» [6].

Таким образом, данная дефиниция таможенного контроля соответствует, в целом, положениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур [7], согласно которой таможенный контроль сводится к минимуму, необходимому для обеспечения соблюдения таможенного законодательства [8]. Однако вышеуказанное определение не является исчерпывающим и не в полной мере отражает суть таможенного контроля.

Так, под международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и под законодательством государств-членов о таможенном регулировании понимаются источники права, регулирующие правоотношения, связанные с совершением таможенных операций, уплатой таможенных платежей, порядком проведения таможенного контроля, что не охватывает иного законодательства, обеспечение которого возложено на таможенные органы, что необоснованно сужает содержание понятия «таможенный контроль» [9].

Следует сказать, что в научной среде нет единой позиции относительно понятия таможенного контроля, хотя характеристики последнего в узком спектре довольно схожи.

К примеру, исследователь Е.В. Сергеев определяет таможенный контроль как «систему мер, законодательно установленных государством, и осуществляемых таможенными органами, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, охраны государственной и общественной безопасности, экономических интересов; защиты общественного порядка; выявления, пресечения и предупреждения правонарушений физических и юридических лиц» [10].

Исследователь Ермакова В.В. в своей диссертационной работе предлагает понимать под системой таможенного контроля «совокупность видов, форм и методов осуществления таможенного контроля, обеспечивающего реализацию установленного действующим законодательством порядка осуществления ВЭД в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу России» [11].

Учёный Кухарская О.Г. считает, что в первую очередь, «таможенный контроль представляет собой целенаправленный процесс, или совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих видов деятельности, преобразующих с использованием имеющихся ресурсов вход (документы и сведения, информационные потоки) в выход (решения, принятые

при совершении таможенных операций и таможенном контроле)» [12]. Как видно из данного определения, О.Г. Кухарская использует здесь процессный подход.

Исследователь А.П. Джабиев указывает, что при определении места таможенного контроля в системе обеспечения экономической безопасности следует рассматривать в первую очередь её внешнеэкономическую направленность, которая заключается в устойчивом развитии страны при условии её интеграции в мировую экономику [1,5].

Российские исследователи И.Ю. Гольяпина и М. 2333С. Ноздрачёва определяют таможенный контроль как «направление государственного контроля, которое производится таможенными органами в отношении объектов таможенного контроля с целью обеспечения соблюдения требований таможенного законодательства». При этом «государственный контроль осуществляется посредством следующих действий:

- профилактики нарушений обязательных действий;
- оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявление их нарушений;

В широком понимании таможенный контроль можно характеризовать как специфический вид государственного контроля, который представляет собой системный процесс, направленный на обеспечение соблюдения таможенных правил и законов, касающихся не только законов конкретной страны, но и тех, которые установлены для объединений государств, в которых эта страна участвует, а также сопряжённых с таможенной сферой международных соглашений и документов.

В узком смысле таможенный контроль являет собой облечённые в определённую законом форму, необходимые и достаточные системные меры и мероприятия таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых в рамках внешнеторговых операций, а также лиц, осуществляющих перемещение таких товаров, на всём протяжении цепей поставок товаров вплоть до их реализации конечному пользователю, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, а также иных нормативно-правовых актов отдельного государства или интеграционного объединения (союза).

Таможенный контроль является важнейшей составляющей сферы государственного управления, а его сущность раскрывается посредством целей, задач, принципов организации и системных элементов [1].

Говоря о принципах таможенного контроля, мы должны знать, что принцип вообще (от лат. *principium* – основа, первоначало) – это руководящая идея, основное правило поведения, основание системы, представляющее обобщение и распространение какого-либо положения на все явления той области, из которой этот принцип абстрагирован [3].

Анализ различных источников позволил нам выделить общие и специальные принципы таможенного контроля (таблица 1).

Таблица 1. – Принципы таможенного контроля

№ п/п	Категория принципов ТК	Виды принципов ТК
		- законности; - гуманности;

1.	Общие принципы	<ul style="list-style-type: none"> - уважения и защиты прав и законных интересов субъектов ВЭД; - равенства лиц перед законом; - результативности и эффективности; - недопущения вреда и возложения на участников ВЭД чрезмерных и неоправданных издержек; - ответственности; - взаимодействия таможенных органов страны с таможенными органами иностранных государств сообразно с международными договорами, с другими контролирующими госорганами
2.	Специальные принципы	<ul style="list-style-type: none"> - выборочности; - достаточности; - оперативности; - принцип использования СУР; - взаимодействия и партнёрства с непосредственными участниками деятельности внешнеэкономического масштаба; - взаимодействия и партнёрства с непосредственными участниками деятельности внешнеэкономического масштаба; - единообразия правоприменительной практики при осуществлении таможенного контроля; - исключительной компетенции на осуществление таможенного контроля; - единства системы таможенных органов; - единство таможенной территории страны; - принцип минимального вмешательства таможенного контроля; - совершенствования таможенного контроля, применения инновационных технологий, в том числе цифровых

Составлено автором по анализу источников

Ключевым общим принципом таможенного контроля является, по нашему мнению, принцип законности. «Законность – это общий принцип организации современного демократического государства, основа обеспечения и защиты прав личности и поддержания правопорядка в стране. Законность – стержень нормального функционирования всей общественной системы» [1]. Для Кыргызстана соблюдение принципа законности в деятельности таможенных органов особенно актуально, учитывая довольно сильную опороченность последних резонансными коррупционными скандалами в прошлые времена.

Среди специальных принципов таможенного контроля отметим принцип использования системы управления рисками (СУР), которая базируется на эффективном использовании имеющихся ресурсов органов таможенной службы для предупреждения нарушений таможенного законодательства и применяется для идентификации товаров,

транспортных средств в международной практике перевозок, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, а также степени реализации таможенного контроля [3]. СУР является одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля в государствах-членах ЕАЭС в соответствие критериям качества таможенного администрирования, предусмотренным стандартами Всемирной торговой организации (ВТО): сокращение времени таможенного оформления; прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности; партнёрский подход в отношении таможенных органов и участников ВЭД.

Следует выделить, также, такие специальные принципы таможенного контроля, как принципы выборочности и достаточности, означающие, что при осуществлении таможенного контроля таможенные органы отказываются от тотального контроля всех товаров и транспортных средств, предъявленных к таможенному контролю, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, а также мерами, обеспечивающими проведение последнего, которые достаточны для гарантирования соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и национального законодательства в области таможенного дела, также иного законодательства, обеспечение которого возложено на таможенные органы [1]. При этом требование проведения таможенного контроля на принципах выборочности и достаточности тесно сопрягается с применением принципа минимального вмешательства с учётом одновременного повышения результативности и эффективности таможенного контроля как такового.

Список использованной литературы

1. Закон о таможенном регулировании [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 24 апреля 2019 года № 52. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111908?cl=ru-ru>.
2. Бексултанов А.А., Сунь И. Анализ «зеркальной» статистики двусторонней торговли между кыргызской республикой и Китайской Народной Республикой. Вестник Кыргызского государственного университета имени И. Арабаева. 2026. № 1/1. С. 582-590.
3. Бексултанов А.А., Тургунбекова К.Т. Исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики. М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары. 2024. № 4 (65). С. 65-68.
4. Бексултанов А.А., Амеркулова Ж.Дж. Инновационные образовательные программы: пути реализации в условиях ограниченного финансирования. Вестник Кыргызского государственного университета имени И. Арабаева. 2025. № 3/2. С. 412-428.
5. Бексултанов А. А Тургунбекова, К.Т. Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля. Известия Иссык-кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии, Бишкек, 2022, № 4 (39).

6. Тургунбекова, К.Т. Автоматизация таможенных технологий как условие эффективного таможенного менеджмента [Электронный ресурс] / К.Т. Тургунбекова, Ш.Ф. Миликбекова, Н.К. Суйналиева // Наука и инновационные технологии. 2021, № 2 (19), с 185-189.
7. Тургунбекова, К.Т. Инструменты таможенного контроля и их развитие [Электронный ресурс], Экономика и бизнес: теория и практика, 2024. № 1-2 (107), с 157-160.
8. Тургунбекова, К.Т. Необходимость таможенного контроля для экономики страны [Электронный ресурс] / Актуальные вопросы современной экономики, 2021, № 10, с 517-521.
9. Тургунбекова, К.Т. Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике [Электронный ресурс], К.Т. Тургунбекова, Н.А. Акылбекова, Б.А. Айдаркулова // Наука и инновационные технологии, 2023, № 1 (26), с 312-318.
10. Бексултанов А.А., Тургунбекова К.Т. Исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики. Вестник НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова 2024. № 4 (65). С. 65-68.
11. Бексултанов А.А., Тагаев Т. Зарубежный опыт бюджетного контроля. Вестник Кыргызстана. 2018. № 2. С. 19-26.
12. Бексултанов А.А. Государственный финансовый контроль и его принципы в Кыргызской Республике. Научно-методический электронный журнал "Концепт". 2017. № 10. С. 126-130.

Евразия изилдөөлөрү ачык журналы, 2026, №1, бб. 180-188

doi: 10.65469/ejournal.2026.1.20

ejournal.ilimbilim.kg

ЭКОНОМИКА / ECONOMICS

УДК 336.717.3(575.2)

Бажы көзөмөлү: мааниси, негизги принциптери, уюштуруучулук формалары, куралдары жана ишке ашыруунун ыкмалары

Бексултанов Азисбек Абдилкариевич

э.и.д., профессор, М. Рыскулбеков атындагы КЭИИУ, Кыргызстан, azis174@mail.ru

Халилов Атахан Ташполотович

ф.-м.и.к., доцент, К. Карасаев атындагы Бишкек мамлекеттик университети, Кыргызстан, atahan@mail.ru

Абдипатта уулу Низамидин

магистрант, М. Рыскулбеков атындагы КЭИИУ, Кыргызстан, abdipattauulunizamidino1@gmail.com

Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын ишмердүүлүгүнүн укуктук негиздери жана бажы көзөмөлүн жүргүзүү өзгөчөлүктөрү Евразия экономикалык биримдигине интеграциялоонун шартында каралат. Бажы тармагын жөнгө салган негизги укуктук актылар, анын ичинде Кыргыз Республикасынын Конституциясы, ЕАБР Бажы кодекси жана улуттук мыйзамдар анализден өтөт. Айрыкча, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигинин карамагындагы Мамлекеттик бажы кызматынын ыйгарым укуктуу аткаруу органы катары статусту жана функциялары каралат. Бажы органдарынын негизги максаттары жана ишмердүүлүк багыттары талданат: мамлекеттин экономикалык коопсуздугун камсыз кылуу, тышкы экономикалык ишмердүүлүк субъектерине шарт түзүү жана эл аралык милдеттенмелерди аткаруу. Ошондой эле бажы органдарынын функциялары, укуктары жана уюштуруучулук структурасы көрсөтүлөт, бажы жөнгө салуунун эффективдүүлүгүн жогорулатуудагы ролу баяндалат. Евразиялык интеграция шартында бажы системасынын институционалдык өнүгүүсүнүн мааниси баса белгиленет.

Ачкыч сөздөр: бажы органдары, бажы көзөмөлү, Кыргыз Республикасы, Мамлекеттик бажы кызматы, ЕАБР, бажы жөнгө салуу, экономикалык коопсуздук

Open Journal of Eurasian Issues, 2026, no. 1, pp. 180-188

doi: 10.65469/ejournal.2026.1.20

ejournal.ilimbilim.kg

ЭКОНОМИКА / ECONOMICS

УДК 336.717.3(575.2)

Customs Control: Essence, Fundamental Principles, Organizational Forms, Tools, and Implementation Methods

Beksultanov Azisbek Abdilkarievich

Doctor of Economic Sciences, Professor, Kyrgyz Economic University named after M. Ryskulbekov, Kyrgyzstan,
azis174@mail.ru

Khalilov Atakhan Tashpolotovich

Candidate of Physical and Mathematical Sciences, Associate Professor, Bishkek State University named after K. Karasaev, Kyrgyzstan,
atahan@mail.ru

Abdipatta uulu Nizamidin

Master's Student, Kyrgyz Economic University named after M. Ryskulbekov, Kyrgyzstan,
abdipattauulunizamidino1@gmail.com

Abstract

The article examines the legal framework governing the activities of customs authorities of the Kyrgyz Republic and the implementation of customs control within the context of integration into the Eurasian Economic Union. The study analyzes key regulatory legal acts, including the Constitution of the Kyrgyz Republic, the Customs Code of the EAEU, and national legislation regulating the customs sphere. Particular attention is paid to the status and functions of the State Customs Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic as an authorized executive body. The paper outlines the main tasks and areas of activity of customs authorities aimed at ensuring national economic security, facilitating foreign economic activity, and fulfilling international obligations. The functions, rights, and organizational structure of customs authorities are also examined, along with their role in improving the efficiency of customs regulation. The study concludes by emphasizing the importance of institutional development of the customs system under conditions of Eurasian integration.

Keywords: customs authorities, customs control, Kyrgyz Republic, State Customs Service, EAEU, customs regulation, economic security