

ЭКОНОМИКА / ECONOMICS

УДК 336.717.3 (575.2)

## Система таможенных органов Кыргызской Республики и нормативно-правовая база, регулирующая их деятельность

**Бексултанов Азисбек Абдилкариевич**

д.э.н., профессор, Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова, Кыргызстан, [azis174@mail.ru](mailto:azis174@mail.ru)

**Халилов Атахан Ташполотович**

к.ф.м.н., доцент, Бишкекский государственный университет имени К. Карасаева, Кыргызстан, [atahan@mail.ru](mailto:atahan@mail.ru)

**Абдипатта уулу Низамидин**

магистрант, Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова, Кыргызстан, [abdipattauulunizamidino1@gmail.com](mailto:abdipattauulunizamidino1@gmail.com)

### Аннотация

В статье рассматриваются правовые основы деятельности таможенных органов Кыргызской Республики и особенности осуществления таможенного контроля в условиях интеграции в Евразийский экономический союз. Анализируются ключевые нормативно-правовые акты, регулирующие таможенную сферу, включая Конституцию Кыргызской Республики, Таможенный кодекс ЕАЭС и национальное законодательство. Особое внимание уделяется статусу и функциям Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики как уполномоченного органа исполнительной власти. Раскрываются основные задачи и направления деятельности таможенных органов, направленные на обеспечение экономической безопасности государства, создание благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и выполнение международных обязательств. Рассматриваются функции, права и организационная структура таможенных органов, а также их роль в повышении эффективности таможенного регулирования. Делается вывод о значении институционального развития таможенной системы в условиях евразийской интеграции.

**Ключевые слова:** таможенные органы, таможенный контроль, Кыргызская Республика, Государственная таможенная служба, ЕАЭС, таможенное регулирование, экономическая безопасность

**Для цитирования:** Бексултанов А.А., Халилов А.Т., Абдипатта уулу Н. (2026). Система таможенных органов Кыргызской Республики и нормативно-правовая база, регулирующая их деятельность. *Открытый журнал евразийских исследований*, №1, сс. 162-169. doi: 10.65469/eijournal.2026.1.18



## Введение

В настоящее время государственным органом исполнительной власти, который непосредственное руководит в Кыргызстане таможенным делом и имеет статус вооружённого правоохранительного органа, выступает Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики, представляющая собой централизованную систему, которая инкорпорирует в себя центральный аппарат, таможни различного уровня, в том числе регионального характера, иные структурные подразделения.

Для реализации законодательно установленных задач, Государственная таможенная служба осуществляет такие функции, как: регулирование отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств, включая одну из ключевых функций – фискальную; функцию предупреждения и пресечения таможенных нарушений, проступков; формирования и ведения таможенной статистики; поддерживающую функцию. После вхождения Кыргызстана в Евразийский экономический союз и введения в действия Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы республики являются одним из элементов единой системы таможенных органов стран-участниц Союза.

Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики [1]; Договор о ЕАЭС [8], Таможенный кодекс ЕАЭС [6]; Конституционный закон КР от 11 октября 2021 года № 122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» [2]; Закон КР от 24 апреля 2019 года № 52 «О таможенном регулировании» [8]; Постановление Правительства КР от 13 февраля 2020 года № 79 «О некоторых вопросах в сфере таможенного дела» [1]; Постановление Кабинета министров КР от 6 ноября 2021 года № 242 «Об организационных мерах в связи с утверждением структуры и состава Кабинета Министров Кыргызской Республики» [7]; Постановление Кабинета министров КР от 10 декабря 2021 года № 302 «О вопросах подведомственных подразделений Министерства финансов Кыргызской Республики» [6], иные отечественные нормативно-правовые акты, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

Согласно Закону КР «О таможенном регулировании», таможенные органы – это «уполномоченный государственный орган в сфере таможенного дела, таможни и другие подразделения, подведомственные уполномоченному государственному органу в сфере таможенного дела» [8]. В настоящее время государственным органом исполнительной власти, который осуществляет в Кыргызстане непосредственное руководство таможенным делом и имеет статус вооружённого правоохранительного органа, является Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики (далее – ГТС КР) [5]. Кроме вышеперечисленных нормативно-правовых актов, ГТС КР руководствуется в своей деятельности, также, постановлениями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики.

Ключевыми задачами ГТС КР выступают:

- создание благоприятных условий для субъектов внешнеэкономической деятельности (далее - лица) при перемещении товаров и транспортных средств через пункты пропуска на границе Евразийского экономического союза;
- повышение качества таможенного регулирования, способствующее увеличению инвестиций в экономику государства;
- выработка предложений по совершенствованию таможенного законодательства и обеспечение их реализации;

- содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

- обеспечение выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела [4].

Для реализации установленных задач, на ГТС КР возлагаются определённые функции, которые в науке зачастую понимаются как основные направления деятельности, отражающие цели, сущность и назначения данной организации [3]. Таможенные функции можно дифференцировать по видовым группам (рисунок 1).



*Рисунок 1. Система таможенных функций ГТС КР*

Функциональные обязанности таможенных органов КР установлены в Таможенном кодексе ЕАЭС [4], Законе КР «О таможенном регулировании» [8], а также в Положении о Государственной таможенной службе при Министерстве финансов КР (далее – Положение о ГТС) [6].

Так, согласно выше обозначенному Положению о ГТС, таможенный орган республики выполняет определённые функции. По нашему мнению, следует выделить большие группы функций, внутри которых и определены отдельные направления деятельности ГТС КР.

Данным нормативно-правовым актом формулируются, также, и права ГТС КР, в том числе:

1) запрашивать и получать от государственных органов и иных юридических и физических лиц, независимо от формы собственности, документы и сведения, необходимые для выполнения возложенных на нее задач и функций;

2) запрашивать, собирать, обрабатывать, хранить, использовать, передавать и защищать информацию о юридических и физических лицах, независимо от форм собственности, включая информацию персонального характера в отношении работников и сотрудников ГТС КР, необходимую для выполнения возложенных на неё задач и функций, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере персональных данных;

3) осуществлять в соответствии с законодательством проверки участников внешнеэкономической деятельности по вопросам таможенного дела;

4) осуществлять мероприятия в части разрешительного порядка в сфере таможенного дела;

5) в соответствии с законодательством КР:

- включать в реестры и исключать из них лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченных экономических операторов; выдавать, приостанавливать действие и отзываться квалификационное свидетельство;

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность в сфере таможенного дела;

- осуществлять в соответствии с законодательством функции досудебного производства по делам о проступках;

- содействовать борьбе с международным терроризмом;

6) участвовать в деятельности межгосударственных интеграционных объединений по вопросам, касающимся таможенного дела;

7) взаимодействовать и сотрудничать в пределах своих полномочий с государственными органами, юридическими и физическими лицами КР, иностранными учреждениями и международными организациями в области таможенного дела;

8) использовать в служебных целях информационные системы, системы связи и системы передачи данных, а также средства защиты информации;

9) оценивать эффективность системы внутреннего контроля и ее соответствие целям ГТС КР и др. [1].

Постановлением Правительства КР (сейчас Кабинет министров КР – *Авт.*) «О некоторых вопросах в сфере таможенного дела» [2] были утверждены различные инструкции, положения, квалификационные требования и др., имеющие отношение к таможенному контролю.

Государственная таможенная служба Кыргызской Республики является собой централизованную систему, которую в общем виде можно представить как детерминированную функциональной общностью, организационными взаимосвязями и взаимодействием, совокупность самостоятельных звеньев, характеризующуюся единством целей и задач, принципов построения и деятельности, а также иерархической подчиненностью нижестоящих звеньев вышестоящим [3].

Система таможенных органов Кыргызстана включает в себя следующие составляющие.



Рисунок 2. Структура Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики

Каждый элемент структуры ГТС КР подчинён реализации стратегических целей таможенных органов, а именно: обеспечение экономической безопасности страны, обеспечение полноты поступления таможенных платежей в государственный бюджет, повышение результативности и эффективности таможенного контроля и сокращение сроков и издержек таможенных органов и участников ВЭД на совершение таможенных операций.

После вхождения Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и введения в действия Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы республики полноценно встроились в единую систему таможенных органов стран-участниц Союза.

**Список использованной литературы**

1. Бексултанов А.А., Тургунбекова К.Т. Исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики. М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык университетинин кабарлары. 2024. № 4 (65). С. 65-68.
2. Бексултанов А.А., Цэи Юй., Абдыжапар А. Өнөр-жай ишканаларынын финансылык ресурстарды пайдалануусуна талдоо. И. Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университетинин Жарчысы. 2025. № 2/1. С. 761-767.
3. Бексултанов А.А., Амеркулова Ж.Дж. Инновационные образовательные программы: пути реализации в условиях ограниченного финансирования. Вестник Кыргызского государственного университета имени И. Арабаева. 2025. № 3/2. С. 412-428.
4. Бексултанов А. А., Тургунбекова, К.Т. Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля. Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии, Бишкек, 2022, № 4 (39), с 242-245.
5. Тургунбекова, К.Т. Автоматизация таможенных технологий как условие эффективного таможенного менеджмента [Электронный ресурс] / К.Т. Тургунбекова, Ш.Ф. Миликбекова, Н.К. Суйналиева // Наука и инновационные технологии. 2021, № 2 (19), с 185-189.
6. Тургунбекова, К.Т. Инструменты таможенного контроля и их развитие [Электронный ресурс], Экономика и бизнес: теория и практика, 2024. № 1-2 (107), с 157-160.
7. Тургунбекова, К.Т. Необходимость таможенного контроля для экономики страны [Электронный ресурс] / Актуальные вопросы современной экономики, 2021, № 10, с 517-521.
8. Тургунбекова, К.Т. Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике [Электронный ресурс], К.Т. Тургунбекова, Н.А. Акылбекова, Б.А. Айдаркулова // Наука и инновационные технологии, 2023, № 1 (26), с 312-318.

Евразия изилдөөлөрү ачык журналы, 2026, №1, бб. 162-169

doi: 10.65469/ejournal.2026.1.18

[ejournal.ilimbilim.kg](http://ejournal.ilimbilim.kg)

ЭКОНОМИКА / ECONOMICS

УДК 336.717.3 (575.2)

## Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын тармагы жана алардын ишин жөнгө салуучу ченемдик-укуктук база

**Бексултанов Азисбек Абдилкариевич**

э.и.д., профессор, М. Рыскулбеков атындагы КЭИИУ, Кыргызстан, [azis174@mail.ru](mailto:azis174@mail.ru)

**Халилов Атахан Ташполотович**

ф.-м.и.к., доцент, К. Карасаев атындагы Бишкек мамлекеттик университети, Кыргызстан, [atahan@mail.ru](mailto:atahan@mail.ru)

**Абдипатта уулу Низамидин**

магистрант, М. Рыскулбеков атындагы КЭИИУ, Кыргызстан, [abdipattauulunizamidino1@gmail.com](mailto:abdipattauulunizamidino1@gmail.com)

### Аннотация

Макалада Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын ишмердүүлүгүнүн укуктук негиздери жана бажы көзөмөлүн жүргүзүү өзгөчөлүктөрү Евразия экономикалык биримдигине интеграциялоонун шартында каралат. Бажы тармагын жөнгө салган негизги укуктук актылар, анын ичинде Кыргыз Республикасынын Конституциясы, ЕАБР Бажы кодекси жана улуттук мыйзамдар анализден өтөт. Айрыкча, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигинин карамагындагы Мамлекеттик бажы кызматынын ыйгарым укуктуу аткаруу органы катары статусту жана функциялары каралат. Бажы органдарынын негизги максаттары жана ишмердүүлүк багыттары талданат: мамлекеттин экономикалык коопсуздугун камсыз кылуу, тышкы экономикалык ишмердүүлүк субъекттерине шарт түзүү жана эл аралык милдеттенмелерди аткаруу. Ошондой эле бажы органдарынын функциялары, укуктары жана уюштуруучулук структурасы көрсөтүлөт, бажы жөнгө салуунун эффективдүүлүгүн жогорулатуудагы ролу баяндалат. Евразиялык интеграция шартында бажы системасынын институционалдык өнүгүүсүнүн мааниси баса белгиленет.

**Ачкыч сөздөр:** бажы органдары, бажы көзөмөлү, Кыргыз Республикасы, Мамлекеттик бажы кызматы, ЕАБР, бажы жөнгө салуу, экономикалык коопсуздук

*Open Journal of Eurasian Issues*, 2026, no. 1, pp. 162-169

doi: 10.65469/ejournal.2026.1.18

[ejournal.ilimbilim.kg](http://ejournal.ilimbilim.kg)

---

ЭКОНОМИКА / ECONOMICS

УДК 336.717.3 (575.2)

## The System of Customs Authorities of the Kyrgyz Republic and the Regulatory and Legal Framework Governing Their Activities

**Beksultanov Azisbek Abdilkarievich**

*Doctor of Economic Sciences, Professor, Kyrgyz Economic University named after M. Ryskulbekov, Kyrgyzstan,*  
[azis174@mail.ru](mailto:azis174@mail.ru)

**Khalilov Atakan Tashpolotovich**

*Candidate of Physical and Mathematical Sciences, Associate Professor, Bishkek State University named after K. Karasaev, Kyrgyzstan,*  
[atahan@mail.ru](mailto:atahan@mail.ru)

**Abdipatta uulu Nizamidin**

*Master's Student, Kyrgyz Economic University named after M. Ryskulbekov, Kyrgyzstan,*  
[abdipattauulunizamidino1@gmail.com](mailto:abdipattauulunizamidino1@gmail.com)

### Abstract

The article examines the legal framework governing the activities of customs authorities of the Kyrgyz Republic and the implementation of customs control within the context of integration into the Eurasian Economic Union. The study analyzes key regulatory legal acts, including the Constitution of the Kyrgyz Republic, the Customs Code of the EAEU, and national legislation regulating the customs sphere. Particular attention is paid to the status and functions of the State Customs Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic as an authorized executive body. The paper outlines the main tasks and areas of activity of customs authorities aimed at ensuring national economic security, facilitating foreign economic activity, and fulfilling international obligations. The functions, rights, and organizational structure of customs authorities are also examined, along with their role in improving the efficiency of customs regulation. The study concludes by emphasizing the importance of institutional development of the customs system under conditions of Eurasian integration.

**Keywords:** customs authorities, customs control, Kyrgyz Republic, State Customs Service, EAEU, customs regulation, economic security